

城政发〔2024〕9号

晋城市城区人民政府
关于印发晋城市城区落实空气质量持续
改善行动计划实施方案的通知

北石店镇人民政府、各街道办事处，区直相关单位：

现将《晋城市城区落实〈空气质量持续改善行动计划〉实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

晋城市城区人民政府

2024年5月9日

（此件公开发布）

晋城市城区落实《空气质量持续改善行动计划》实施方案

为贯彻落实《晋城市落实〈空气质量持续改善行动计划〉实施方案》（晋市政发〔2024〕11号），深入打好蓝天保卫战，推动空气质量持续改善，切实保障人民群众身体健康，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展，结合城区实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，落实全国、全省、全市和全区生态环境保护大会部署，坚持稳中求进工作总基调，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以改善空气质量为核心，以减少重污染天气和解决人民群众身边的突出大气环境问题为重点，以降低细颗粒物（PM_{2.5}）浓度为主线，积极推动氮氧化物和挥发性有机物（VOCs）减排，着力扭转臭氧污染被动局面；强化重点区域联防联控，完善大气环境管理体系，提升精准、科学、依法治污能力；突出源头治理，深入推进产业、能源、交通绿色低碳转型，全面加强面源污染治理，加快形成绿色低碳生产生活方式，实现环境效益、经济效益和社会效益多赢，奋力谱写中国式现代化城区篇章。

二、工作目标

（一）约束性指标。坚决完成市下达我区的环境空气质量和大气污染物总量 2024 年、2025 年约束性指标。

（二）力争性指标。PM_{2.5} 年均浓度稳定控制在 35 微克/立方米以下，环境空气质量综合指数在全国 168 个重点城市排名稳定前移。

三、重点任务

（一）深入推进产业结构优化调整

1. **严格生态环境准入。**坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马，新改扩建项目严格落实国家、省、市产业规划、产业政策、生态环境分区管控方案、规划环评、项目环评、节能审查、产能置换、重点污染物总量控制、污染物排放区域削减、碳排放达峰目标等相关要求，原则上采用清洁运输方式。2024 年 12 月底前，1 家砖厂和 1 家瓦斯发电厂关停退出。市区涉及产能置换的项目（煤电项目除外），被置换产能及其配套设施关停后，新建项目方可投产。〔区发改局、区工信局、区民营经济局、区生态环境分局、区行政审批局等按职责分工牵头负责，各镇（街道）配合〕

2. **持续推进重点行业优化升级。**持续推进煤炭洗选行业产业升级，不断提升洗选企业标准化管理水平。〔区发改（能源）局牵头负责〕

3. **加快重点行业落后产能淘汰。**严格落实《产业结构调整指导目录》，依法依规推动落后产能退出。严禁新增钢铁产能。严

格落实社会独立煤炭洗选新增产能减量置换政策，持续淘汰落后煤炭洗选产能，促进煤炭洗选行业规范发展。〔区工信局、区发改（能源）局、区生态环境分局、区应急管理局、区市场监管局等按职责分工负责〕

4. 推进传统产业集群绿色发展。制定涉气产业集群发展规划，严格项目审批，严防污染下乡。结合产业集群特点，因地制宜建设集中供热中心、集中喷涂中心、有机溶剂集中回收处置中心、活性炭集中再生中心。〔区生态环境分局、区工信局、区行政审批局等按职责分工负责〕

5. 实施含 VOCs 原辅材料源头替代。严格控制生产和使用高 VOCs 含量涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等建设项目，不断提高低（无）VOCs 含量产品比重。大力推进工业涂装、包装印刷、电子等行业企业低（无）VOCs 含量原辅材料的源头替代。在房屋建筑和市政工程中，全面推广使用低（无）VOCs 含量涂料和胶粘剂；推动除特殊功能要求外的室内地坪施工、室外构筑物防护和道路交通标志喷涂使用低（无）VOCs 含量涂料。在生产、销售、进口、使用等环节严格执行 VOCs 含量限值标准。〔区生态环境分局、区工信局、区民营经济局、区市场监管局、区住建局等按职责分工负责〕

6. 大力培育绿色环保产业。加大政策支持力度，力争建成一批特色低碳环保产业基地，牵引示范带动全区低碳环保产业高质量发展。加大环保领域低价低质中标乱象治理力度，营造公平竞

争环境，推动产业健康有序发展。〔区生态环境分局、区教科局、区工信局、区市场监管局等按职责分工负责〕

（二）深入推进能源结构调整

7. **提高新能源和清洁能源消费比重。**到2025年，非化石能源消费比重、电能占终端能源消费比重完成市定指标。推进非常规天然气示范基地建设，加快增储上产，新增天然气优先保障居民生活和清洁取暖需求。〔区发改（能源）局、区工信局、区民营经济局、区生态环境分局、区住建局、区农业农村局等按职责分工负责〕

8. **严格控制煤炭消费总量。**在保障能源安全供应的前提下，到2025年，全区煤炭消费量较2020年实现负增长，重点削减非电力用煤。全区新改扩建用煤项目，依法实行煤炭减量替代，替代方案不完善的不予审批；不得将使用石油焦、焦炭、兰炭等高污染燃料作为煤炭减量替代措施。严格落实国家重点区域煤炭消费减量替代管理要求，煤矸石、原料用煤不纳入煤炭消费总量考核。〔区发改（能源）局、区工信局、区民营经济局、区行政审批局等按职责分工负责〕

9. **持续推进清洁取暖改造。**全区原则上不再新建除集中供暖外的燃煤锅炉，对35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉及茶水炉、经营性炉灶、储粮烘干设备、农产品加工等燃煤设施动态清零。因地制宜、积极稳妥成片推进清洁取暖改造，确保群众安全温暖过冬。全面评估现有清洁取暖改造运行情况，持续优化清洁取暖改造方

式或运行模式，巩固提升现有清洁取暖成果。开展农用领域散煤使用情况排查，有序推进农业种植和养殖散煤清洁能源替代。全面提升建筑能效水平，加快既有农房节能改造。依法将整体完成清洁取暖改造的地区划定为“禁煤区”，严防散煤复烧。对清洁取暖未覆盖的区域，继续实行优质煤供应。〔区发改（能源）局、区生态环境分局、区财政局、区住建局、区农业农村局、区市场监管局等按职责分工负责，各镇（街道）配合〕

（三）深入推进交通结构优化调整

10. 持续优化调整货物运输结构。大宗货物中长距离运输（运距 500 公里以上）优先采用铁路运输，短距离运输优先采用封闭式皮带廊道或新能源车辆。将清洁运输作为煤矿、建材等行业新改扩建项目审核和监管重点。〔区交通运输局、区发改局、区生态环境分局等按职责分工负责〕

加强铁路专用线和联运转运衔接设施建设，最大程度发挥既有线路效能。开展铁路场站适货化改造。新建及迁建大宗货物年运量 150 万吨以上的物流园区、工矿企业和储煤基地，原则上接入铁路专用线或管道。强化用地、验收投运、运力调配、铁路运价等措施保障。〔区交通运输局、区发改局、区工信局、区自然资源局、区生态环境分局等按职责分工负责〕

11. 加快机动车结构升级。以打造清洁运输先行引领区为牵引，按照“公共领域先行、重点区域先行、重点企业先行、重点工程先行”的原则，加快推进环卫、物流配送、渣土运输等公共

领域车辆和煤炭、建材等重点行业和物流园区短驳运输、厂内运输车辆新能源及清洁能源替代（含电动、氢能、甲醇汽车）。采取经济补偿、限制使用和加强监管执法等综合性措施，推动市区及周边重点管控区域夜间以新能源车辆为主。到2025年，市区公共领域车辆基本实现使用新能源及清洁能源车辆，培育一批清洁运输企业。〔区工信局、区民营经济局、区生态环境分局、区交通运输局、区发改（能源）局、区市容环卫中心等按职责分工负责，各镇（街道）配合〕

严厉打击重型货车拆除污染控制装置、破坏篡改车载诊断系统（OBD）、超标排放等违法行为。严格实施汽车排放检验与维护制度，强化对年检机构的监管执法。〔区生态环境分局、区市场监管局等按职责分工负责〕

12. 强化非道路移动源综合治理。加快推进铁路货场、物流园区、工矿企业内部作业车辆和机械新能源更新改造。严格按照全市公布的非道路移动机械排放控制区，强化非道路移动机械排放控制区执法管控。到2025年，基本消除非道路移动机械“冒黑烟”现象，推进淘汰第二阶段及以下排放标准的非道路移动机械。〔区生态环境分局、区发改局、区交通运输局等按职责分工负责〕

13. 全面保障成品油质量。加强油品进口、生产、仓储、销售、运输、使用全环节监管，组织开展自建油罐、流动加油罐车和黑加油站点专项整治，坚决打击将非标油品作为发动机燃料销

售等行为。〔区公安分局、区商务局、区发改局、区生态环境分局、区交通运输局、区市场监管局等按职责分工负责，各镇（街道）配合〕

（四）全面加强面源污染治理

14. 深化扬尘污染综合治理。常态化开展扬尘专项整治，统筹推进施工、道路、裸地、堆场、工业企业无组织排放扬尘“五尘”同治。重点区域道路、水务等长距离线性工程实行分段施工。市区主次干道清扫保洁达到“以克论净”考核要求。强化城乡主要道路、工业集聚区和重点工矿企业周边道路扬尘治理，定期开展机械化清扫，确保道路清洁无积尘。到2025年，全区装配式建筑占新建建筑面积比例达30%；市区建成区道路机械化清扫率达80%左右。加强市区建成区裸地硬化或绿化，清理取缔各类违规堆场。强化工业企业物料运输、装卸、转移、存储和工艺过程无组织排放全过程扬尘管控，重点企业安装视频监控系统。〔区住建局、区生态环境分局、区交通运输局、区水务局、区市容环卫中心、各镇（街道）等按职责分工负责〕

15. 推进矿山生态环境综合整治。新建矿山原则上要同步建设铁路专用线或采用其他清洁运输方式。对限期整改仍不达标的矿山，根据安全生产、水土保持、生态环境等要求依法关闭。〔区自然资源局、区水务局、区生态环境分局等按职责分工负责〕

16. 加强秸秆综合利用和禁烧。提高秸秆还田标准化、规范化水平。健全秸秆收储运服务体系，提升产业化能力，提高离田

效能。全区秸秆综合利用率稳定在 90%以上。综合运用卫星遥感、高清视频监控、无人机等手段，提高秸秆焚烧火点监测精准度。加强秸秆露天焚烧监管，完善网格化监管体系，充分发挥基层组织作用，开展秸秆焚烧重点时段专项巡查，落实属地管理责任，严格执行发现秸秆焚烧火点扣减相应经费政策。〔区农业农村局、区生态环境分局、各镇（街道）按职责分工负责〕

（五）强化多污染物协同减排

17. 强化 VOCs 全流程、全环节综合治理。紧盯 VOCs 无组织排放短板，实施含 VOCs 物料全方位、全链条、全环节密闭管理，提升废气收集率，在保证安全生产前提下，做到“应收尽收”。鼓励储罐使用低泄漏的呼吸阀、紧急泄压阀，定期开展密封性检测。汽车罐车推广使用密封式快速接头。污水处理场所高浓度有机废气要单独收集处理；含 VOCs 有机废水储罐、装置区集水井（池）有机废气要密闭收集处理。企业开停工、检维修期间，及时收集处理退料、清洗、吹扫等作业产生的 VOCs 废气。企业不得将火炬燃烧装置作为日常大气污染处理设施。〔区生态环境分局牵头负责〕

18. 推进重点行业污染深度治理。确保工业企业全面稳定达标排放。全面开展锅炉和工业炉窑简易低效污染治理设施排查，通过清洁能源替代、升级改造、整合退出等方式实施分类处置。完成 10 蒸吨/小时及以上燃气锅炉自动监控设施建设安装，并与生态环境部门联网。开展燃气锅炉低氮燃烧改造“回头看”，推

进燃气锅炉全面稳定达到低氮排放要求。加大生物质锅炉排放监管力度，推进整合小型生物质锅炉，4蒸吨及以下的生物质锅炉逐步实施集中供暖、改电、改气等清洁能源替代。保留生物质锅炉采用专用锅炉，配套布袋等高效除尘设施，禁止掺烧煤炭、生活垃圾等其他物料。强化治污设施运行维护，减少非正常工况排放。重点涉气企业取消烟气和含VOCs废气旁路，因安全生产需要无法取消的，安装在线监控系统及备用处置设施。〔区生态环境分局、区工信局、区民营经济局、区市场监管局等按职责分工负责〕

19. 加强餐饮油烟、恶臭异味污染专项治理。严格居民楼附近餐饮服务单位布局管理。拟开设餐饮服务单位的建筑应设计建设专用烟道。推动实施治理设施第三方运维管理及在线监控。继续抓好中大型饭店在线监控和小型饭店的视频监控，同时通过环保巡查，督促餐饮单位定期维护清洗油烟治理设备，确保油烟净化设施运行正常，污染物达标排放。加强部门联动，因地制宜解决群众反映集中的油烟及恶臭异味扰民问题。〔区生态环境分局、区住建局等按职责分工负责，各镇（街道）配合〕

20. 稳步推进大气氨排放控制。推广氮肥机械深施和低蛋白日粮技术。加强畜禽养殖场氨气等臭气治理，鼓励生猪、鸡等圈舍封闭管理，支持粪污输送、存储及处理设施封闭，加强废气收集和处理。加强氮肥、纯碱等行业大气氨排放治理。〔区农业农村局、区生态环境分局等按职责分工负责，各相关镇（街道）配

合〕

（六）完善大气环境管理体系

21. 完善重污染天气应对机制。不断完善重污染天气应急预案体系，明确责任分工，规范重污染天气预警启动、响应、解除工作流程。继续坚持每日会商、提前预警、区域联动、协商减排、差异管控、监督帮扶的重污染天气应对工作机制，强化区域重污染天气应急联动，提高重污染天气应对精准性、实效性。按照国家、省、市重点行业企业绩效分级指标体系要求，规范企业绩效分级管理流程，持续开展绩效等级“创A升B”行动。规范应急减排清单修订，科学合理制定重点行业企业“一厂一策”差异化管控措施，并结合排污许可制度，确保应急减排清单覆盖所有涉气企业。〔区生态环境分局牵头负责〕

（七）完善环境监管能力和配套支持政策

22. 完善大气环境监测监控体系。完善工业污染源自动监控体系，持续推进企业安装工况监控、用电（用能）监控、视频监控等，扩大工业污染源自动监控覆盖面。定期更新大气环境重点排污单位名录，确保符合条件的企业全覆盖。加强移动源环境监管能力建设，不断提升重型柴油车和非道路移动机械远程在线监控能力。〔区生态环境分局、区交通运输局等按职责分工负责〕

23. 强化大气环境监管执法。充分利用在线监测、走航监测、电量监控、视频监控等技术手段，提升非现场监管能力。加强污染源自动监测设备运行监管，确保监测数据质量和稳定传输。坚

持铁腕治污，严厉打击偷排偷放、超标排放、自行监测数据弄虚作假、不正常运行治理设施等环境违法行为。加强重点领域监督执法，对参与弄虚作假的排污单位和第三方机构、人员依法追究，涉嫌犯罪的依法移送司法机关。〔区生态环境分局、区公安分局、区市场监管局等按职责分工负责〕

24. 完善环境经济政策。严格落实国家、省、市各项价格税费激励约束政策措施，积极发挥财政金融引导作用。积极落实国家、省、市清洁取暖财政支持和煤改电、煤改气价格政策。积极支持符合条件的企业、金融机构发行绿色债券。〔区发改（能源）局、区财政局、区生态环境分局、区税务局等按职责分工负责〕

（八）压实各方治污责任

25. 加强组织领导。各镇（街道）作为大气污染防治工作的责任主体，要严格落实行政区域内空气质量属地责任。区直各相关单位承担相应领域生态环境保护责任，要及时出台配套政策，指导做好各自领域相关工作。区生态环境部门要分年度制定计划，加强统筹协调，定期调度通报，推动各项工作任务落地落实。〔区生态环境分局牵头，各镇（街道）、各有关部门按职责分工负责〕

26. 凝聚工作合力。区环委办要切实发挥统筹协调和统一监督管理作用，加强部门联动和监督调度，推动各项任务落地见效。区直各相关成员单位要切实承担起各自环保职责，监督指导各自行业领域内大气污染防治工作任务的贯彻落实。〔区生态环境分

局牵头，各镇（街道）、各有关部门按职责分工负责]

27. 严格考核奖惩。及时向各镇（街道）、各有关单位分解下达空气质量改善年度工作任务，将空气质量改善目标完成情况作为深入打好污染防治攻坚战成效考核的重要内容。对超额完成目标的给予激励；对未完成目标的，从资金分配、项目审批、荣誉表彰、责任追究等方面实施惩戒。对大气环境问题突出的，视情组织开展专项约谈。〔区生态环境分局牵头，各镇（街道）、各有关部门按职责分工负责]

28. 强化宣传力度。做好相关政策举措宣传解读，大力普及大气环境与健康基本理念和知识，提升公民大气环境保护意识与健康素养。充分利用全国环境日、低碳日、生态日等宣传活动，广泛开展大气污染防治宣传教育活动。加强大气污染防治先进典型宣传，发挥榜样示范和价值引领作用。〔区生态环境分局牵头，各镇（街道）、各有关部门按职责分工负责]

29. 开展全民行动。动员社会各方力量，群防群治，共治共享。实施举报奖励机制，鼓励公众积极举报环境违法行为。提升公民环境意识，推动形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，共同改善空气质量。〔区生态环境分局牵头，各镇（街道）、各有关部门按职责分工负责]

附件：晋城市城区空气质量持续改善 2024 年行动计划

附件

晋城市城区空气质量持续改善 2024 年 行动计划

一、工作目标

（一）约束性指标。坚决完成市下达我区的环境空气质量和大气主要污染物排放总量年度约束性指标。

（二）力争性指标。PM_{2.5}年均浓度稳定控制在 35 微克/立方米以下，环境空气质量综合指数在全国 168 个重点城市排名稳定前移。

二、重点任务

（一）深入推进结构优化调整

1. 污染企业搬迁关停。坚决遏制“两高”项目盲目发展。2024 年 12 月底前，完成 1 家砖厂和 1 家瓦斯发电厂的关停退出。〔责任单位：区发改局、区工信局、区民营经济局、区生态环境分局、区行政审批局、北石店镇、钟家庄办事处〕

2. 散煤清零稳步推进。2024 年采暖季前，完成集中供热区外优质型煤供应工作。组织开展清洁取暖“回头看”，做好清洁取暖补贴和优质煤供应政策延续，防止补贴退坡导致散煤复烧，全面巩固清洁取暖改造成果。结合全区清洁取暖覆盖现状，调整扩

大“禁煤区”面积。〔责任单位：区发改（能源）局、各镇（街道）〕

3. 锅炉整治全面完成。确保全区域内 35 蒸吨及以下燃煤锅炉全面清零。加强全区 150 台锅炉（149 台燃气锅炉、1 台燃醇基锅炉）排放监管，不定期开展抽查抽测，发现不能稳定达标的立即督促进行整改，涉嫌违法的，依法依规予以处罚，确保稳定达标排放。〔责任单位：各镇（街道）、区生态环境分局〕

（二）强化多污染物协同减排

4. 推进新能源车辆替代。通过对高排放车辆和非道路移动机械加严管控措施，尤其是市区及周边重点管控区域夜间以新能源车辆运输为主，倒逼老旧高排放车辆更新，推动“公转铁”工作进度。〔责任单位：区生态环境分局〕

5. 超低排放实现常态化。对水泥超低排放改造情况开展“回头看”，完善日常监管和监测制度，持续巩固超低排放改造成效。〔责任单位：区生态环境分局〕

6. 低效设施排查整治。按照“淘汰一批、整治一批、提升一批”的原则，2024 年 10 月底前，完成低效失效大气污染治理设施排查并建立整治台账，明确改造方式和完成时限并推动实施。〔责任单位：区生态环境分局〕

7. 臭氧防治持续发力。一是挥发性有机物治理。持续推动低 VOCs 含量原辅材料替代。强化重点环节无组织排放整治，加强非正常工况废气排放管控。2024 年 4 月底前，更新工业企业差异化

管控清单。2024年5-9月攻坚管控期，对涉VOCs排放的工业企业、餐饮、汽修、机动车、油品储运销等行业污染防治措施开展拉网式检查，依法查处违法违规行为。二是氮氧化物排放管控。在全区工业企业氮氧化物达标排放的基础上，强化市区机动车、非道路移动机械管控。根据气象预测预报情况，科学控制进入市区的中重型载货汽车和非道路移动机械总量，实行日分配、日调度，确保市区机动车氮氧化物排放得到科学控制。〔责任单位：区生态环境分局、各镇（街道）〕

8. 提高清洁生产成效。对2021至2023年实施清洁生产企业的中/高费方案运行效果进行抽查，针对存在问题，提出针对性建议，督促企业及时整改。对企业实施清洁生产重点技术改造项目和自愿节约资源、削减污染物排放量协议中载明的技术改造项目，给予资金和政策支持，确保实现环保、经济协调发展。〔责任单位：区生态环境分局〕

（三）全面加强面源污染治理

9. 扬尘治理持续攻坚。严格降尘管控，全区降尘量不高于7吨/月·平方公里。常态化开展扬尘专项整治，统筹推进施工、道路、裸地、堆场、工业企业无组织排放扬尘“五尘”同治。市区主次干道清扫保洁达到“以克论净”考核要求，核心道路积尘不超过8克/平方米，一般道路不超过10克/平方米，其他道路不超过15克/平方米。2024年12月底前，以铸造、煤炭洗选、石材加工等行业为排查重点，在确保安全的前提下，粉状、粒状等

易起尘物料储存及输送过程实现全密闭（封闭），易产尘的工艺环节及非封闭式炉窑设置集气罩。〔责任单位：区住建局、区生态环境分局、区市容环卫中心、各镇（街道）〕

（四）完善大气环境管理体系

10. 国控点位科学调整。结合生态环境部、省生态环境厅点位调整相关政策要求，配合市生态环境局开展国控点位比对、调整等相关工作，确保点位调整最优化。〔责任单位：区生态环境分局、各相关镇（街道）〕

11. 重度污染有效应对。修订绩效评级评价指标，增加新能源车辆或非道路移动机械占比要求，并于2024年8月底前，完成工业企业绩效评估动态调整，积极向国家、省、市申报绩效评级A、B级和绩效引领性企业。9月底前，根据绩效评估动态调整结果，结合年度指标进展情况和市区地形地貌、气象条件、大气污染传输等特征，科学划定大气污染防治重点区域，按照污染程度对工业企业秋冬季实行分级分类分区域管控。10月1日起，实施2024—2025年秋冬季大气污染综合治理攻坚，聚焦群众反映强烈的重污染天气，进一步完善人防技防和执法督查机制，对纳入应急减排清单中的企业持续开展监督检查，确保工业企业差异化管控和应急减排措施落实到位。〔责任单位：区生态环境分局、各镇（街道）〕

抄送：区委，市人大常委会，区政协，区法院，区检察院，各人民团体，
各新闻单位。

晋城市城区人民政府办公室

2024年5月9日印发
