

城政办发〔2024〕26号

**晋城市城区人民政府办公室
关于印发晋城市城区全面推进质量强区建设
实施方案的通知**

北石店镇人民政府、各街道办事处，区直各有关单位：

《晋城市城区全面推进质量强区建设的实施方案》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

晋城市城区人民政府办公室

2024年8月20日

（此件公开发布）

晋城市城区全面推进质量强区建设的 实施方案

为贯彻落实晋城市人民政府印发的《关于全面推进质量强市建设的实施方案的通知》（晋市政发〔2023〕18号），全面推进质量强区建设，深入执行质量提升行动，加快推动高质量发展，现结合我区实际，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻中央、省委、市委、区委经济工作会议精神，落实区委区政府关于质量强区战略的部署要求，深入实施“双核”战略，加快建设“五大中心”，不断壮大“蚂蚁雄兵”，统筹高质量发展和高水平安全，聚焦重点领域重点产业突出问题和发展关键，着力疏通质量问题堵点，攻克关键技术质量难点，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（二）主要目标

到2025年，全区产品、工程、服务质量水平进一步提升，产品质量稳步向中高端迈进，工程质量进一步夯实，使用功能不

断提高，生产、生活性服务业提质增效。

——**经济发展质量效益明显提高。**经济结构更加优化，区域质量发展进一步协调，经济发展创新动能和质量新优势显著增强。单位（万元）GDP 能源消耗下降 18%，全区高新技术企业突破 30 家，全员劳动生产率力争达到全市平均水平。

——**产业质量优势持续增强。**产业链、供应链质量水平显著提高。制造业质量竞争力指数达到 80，农产品生产标准化率达到 100%，服务业供给有效满足产业转型升级和居民消费升级需要，文化旅游康养及相关产业增加值年均增速保持在 10%以上，建成一批具有影响力的优质产业集群。

——**产品、工程、服务和环境质量水平显著提升。**质量供给和需求更加适配。制造业产品质量合格率稳定在 93%以上，农产品质量安全监测合格率达到 98%以上，食品安全抽检合格率达 98.5%以上。建设工程质量水平全面提高，工程质量验收合格率达到 100%；服务能力、服务效率、服务品质持续改进，公共服务质量满意度达到 82；生态质量指数（EQI）达到 85，人民群众质量获得感明显增长。

——**品牌建设取得重大突破。**品牌培育、发展、壮大的促进机制和支持机制逐步完善，涌现一批品质卓越、特色鲜明的品牌企业，推动一批行业标杆企业的产品和服务通过“山西精品”公用品牌认证，形成省内领先、国内一流的品牌矩阵。

——**质量基础设施更加现代高效。**质量基础设施的管理机制体制更加健全，计量、标准、认证认可、检验检测等要素实现更高层次协同发展。质量基础设施布局与产业和区域发展需求更加协调。

——**现代质量治理体系更加完善。**质量政策法规体系更加健全，质量监管体系更趋完备，重大质量安全风险防范机制更加有效，质量管理水平进一步提高，质量专业技术人员结构和数量更好适配现代质量管理需要。

到 2035 年，质量强区建设基础更加牢固，质量多元共治局面基本形成，先进质量文化蔚然成风，质量竞争优势更加凸显。

二、提高产业基础质量水平

（三）发展高质量新兴产业新战略

加快北石店园区建设。按照“规划引领、基础先行、服务配套、项目跟进”的思路，加快完成整体设计同步跟进基础设施配套接通和标准化厂房建设的整体工程，成立园区运营公司，大力引进食品加工、生物制药、节能环保等生产性服务业和战略性新兴产业，力争签约一批高端制造、生物制药、科技研发现代产业项目入驻园区。做大做强数字化交易平台，建设运营好城区 e 创直播基地，规划数字电商孵化产业园区。提升八戒网、太行山道地药材、柴火科技等平台公司运营水平，引领 5 家头部电商入驻，培育 2 家链主企业，同步整合人力资源、后勤服务等 8 家平台公

司，力争年营业收入实现新突破。〔区工信局、区商务局、区发展和改革委员会、区民营经济局、区市场监管局等按职责分工负责〕

（四）增强产业转型质量新驱动

持续优化文旅康养。借势全市发展文旅康养战略支柱性产业契机，发挥核心区位优势，努力建设康养大本营、旅游集散地。打造程颢文化集聚区，丰富华谊兄弟星剧场文艺演出，打造司徒旅游集聚区，为游客提供场景式、沉浸式文旅新体验。打造白马寺山康养集聚区，坚持“居养、医养、旅养、乐养”一体推进，形成全要素、全龄化、全区域康养体系。〔区文旅局、区卫体局、区民政局、区市场监管局等按职责分工负责〕

（五）夯实产业质量发展新基础

聚焦产业转型基础质量短板，分行业实施产业基础质量提升，加强重点领域产业基础质量攻关。深化科技创新改革，滚动实施高新技术企业五年倍增计划，鼓励引导金鼎煤机、海斯制药等企业增加研发投入、开展技术攻关。挖掘吸纳优质企业进入后备库，年内科技型中小企业在库数达到 65 家、高新技术企业达到 30 家。积极对接国内高等院校、科研院所，深化“12 大基地”建设。开展技术标准研制，实现标准创新和产业应用有效衔接。〔区市场监管局、区工信局、区发展和改革委员会等按职责分工负责〕

三、推进产品质量全面提升

(六) 提升乡村振兴质量水平

推动农业发展。一是推动在库项目建设，积极谋划新项目，加快龙谷仓产业基地、华煜物流园、智慧蘑菇舱等 14 个产业项目建设。二是发挥区位优势，依托“国晋”华宝农业园，积极探索适合我区发展的“种植+采摘+教育+观光”的现代农业模式，提升我区一产增加值。三是强化对龙头企业的支持，打造兰花醋业、阿玲杂粮等 13 个本土知名品牌。〔区农业农村局、区市场监督管理局等按职责分工负责〕

(七) 促进消费品提质升级

平等对待各类消费品行业经营主体，依法保护消费品企业在使用要素、享受政策、参与政府采购等方面的平等待遇。强化执法监督，加大对经营主体知识产权的保护力度，建立健全知识产权全链条服务和保护体系。进一步加大“假、冒、伪、劣”消费品的查处力度，为产品质量和品牌声誉保驾护航。已出台刺激经济新 16 条措施，开展“线上+线下”精准促销，组织缤纷夏日、乐购城区等 12 项专场活动。发放 3000 万元消费券，扩大新能源汽车、电子产品等增长点，推动消费持续扩大。新建 5 个夜经济专区，打造 5-10 个星级“一刻钟便民生活圈”，进一步提振消费信心、释放消费潜力。〔区市场监管局、区商务局、区工信局等按职责分工负责〕

(八) 推动工业品质迈向中高端

优化跨部门企业政策发布平台，及时将各部门的最新政策、权威解读等信息推送给企业，打通企业政策信息通道，补齐企业政策服务短板。全年力争为 4000 家企业提供资金支持 40 亿元以上，新培育创新型中小企业 10 家、专精特新企业 5 家，高新技术企业年内突破 55 家。为小微、“三农”、战略性新兴产业企业提供信用贷款、创业担保贷款等增信支持，加大首次贷款企业信贷支持力度。〔区工信局、区市场监管局、区民营经济局、区农业农村局等按职责分工负责〕

四、保障工程质量稳步提高

(九) 推进工程建设标准化绿色化

深入落实“双碳”战略，持续优化产业布局，发挥源头削减作用，坚决遏制“两高”项目盲目上马，确保全域范围内不再新上涉气项目。推广建筑领域可再生能源应用，实现新增绿色建筑占比 100%。推动富力通、久建等商砼企业、物流运输单位及环卫车辆，倡导绿色低碳生产生活方式，确保与全省全市同步实现碳达峰目标。〔区发改局、区住建局、区生态环境分局、区商务局、区交通局、区环卫局等按职责分工负责〕

(十) 完善工程质量安全保障体系

健全工程质量安全监管“1+1+N”责任体系，压实主管部门监管责任，突出落实建设单位首要责任，落实施工、监理单位等参

建单位的主体责任。建立健全工程建设全过程质量管控制度，加快推进工程质量管理标准化，推动《山西省工程质量安全管理手册》落实。强化主要建筑材料和构配件的质量检测管理，推动预拌混凝土生产规范化，持续开展建筑施工安全生产专项整治，加强对工程质量监测过程和检测行为的监督检查，依法严厉查处出具虚假检测报告等违法违规行为。〔区住建局、区市场监管局等按职责分工负责〕

五、推动服务质量提质增效

（十一）推进生产服务专业化高端化

推广云计算、大数据、人工智能、虚拟仿真、区块链等技术应用，发展在线研发、数字金融、在线检测等在线新经济，推进煤矿智能化建设。筹建电商创新创业园，打造区域性电商直播基地。充分运用 5G、大数据等技术手段，深入实施雪亮工程、安防小区建设，建强全科网格信息和智慧社区综合服务两大平台，通过信息比对、智能分析，不断激发基层智治活力。〔区商务局、区市场监管局、区工信局、区文旅局、区公安分局等按职责分工负责〕

（十二）促进生活服务品质化多样化

依托兰花城、新风展、万达、东滩会、星悦城五大综合体，引进更多国内外知名品牌入驻，形成龙头带动、层次分明、各具特色的商圈系统。启动实施圣锦天地、居之安购物中心，加快建

成万达商业楼。全面提升商圈业态，打造万品汇、太印南院等6个特色餐饮街区，提升金犇、国贸等3家星级标准酒店，满足“吃住行游购娱”全链条服务需求。〔区商务局、区文旅局、区市场监管局等按职责分工负责〕

（十三）优化公共服务供给质量

推动服务流程优化、体验升级。大力推行“三办”模式，打造一流营商环境。推动全辖区就近办，围绕“高效办成一件事”，新建8个镇（街道）政务自助超市、10个村（社区）政务驿站，做到范围全覆盖、24小时不打烊。瞄准京津冀、长三角、大湾区等先进地区，灵活运用“七种模式”，组团参加进博会、中博会等各类展会和招商活动。同时，积极对接实力强、口碑好、贡献多的本地企业，持续壮大街办经济、楼宇经济。坚持数量与质量同升，既招投资大、规模大、牵引性强的项目，也引小而专、小而精、成长性好的项目，不断提升产业投资占比，形成“大企业顶天立地、小项目铺天盖地”的生动局面。同时，抓好营商环境政治监督专项检查反馈问题整改，对标国评省考要求，优化完善机制，力争综合考评走在省市前列。〔区商务局、区行政审批局、区市场监管局等按职责分工负责〕

六、全面激活质量变更创新力

（十四）落实企业质量主体责任

督促工业产品生产销售单位落实质量安全主体责任，强化企

业主要负责人产品质量安全责任，规范质量安全管理行为，工业产品销售单位要建立健全产品质量安全管理制度，落实产品质量安全责任制。实施工业产品生产许可证管理、强制性产品认证管理产品的生产销售单位，以及其他涉及人身健康和生命财产安全并有强制性国家标准要求的工业产品大中型生产销售单位，在配备质量安全员的同时，应当依法配备质量安全总监。提升生产销售单位风险防控能力，切实保障人民群众生命财产安全和社会公共安全。〔区市场监管局牵头，各成员单位按职责分工负责〕

（十五）加快质量技术创新应用

针对行业薄弱环节，推动生产企业与知名高校、科研机构合作，加大关键共性技术和设备的研发力度，对面向社会开放大型科研仪器的公共检测、分析实验、检测认证等服务平台给予一定资金支持。持续开展消费品领域省级技术创新示范企业培育认定工作，推动符合条件的省内消费品企业积极申报国家技术创新示范企业。加快完善消费品工业创新生态支撑体系，加快推动科技成果转移转化，培育形成具有晋城特色的消费品产业创新生态。支持引导中小企业“专精特新”发展，促进创新型中小企业、“专精特新”中小企业和专精特新“小巨人”企业三个层次梯度衔接增长，提升中小企业专业化分工协作水平和市场服务能力。〔区教科局、区工信局、区民营经济局等按职责分工负责〕

（十六）提升质量基础设施服务效能

深入推进“惠企直通车”、“中小企业行”、“质量特派员”。整合质量基础设施资源，协同推进、因地制宜开展质量基础设施“一站式”服务，围绕战略新兴产业集群发展进行质量问诊、开展技术帮扶、提供综合服务。聚焦康养城市主阵地，设立“惠企直通车”工作站，深入开展产业链、专业镇、龙头企业的“三册一站”全方位服务活动。成立服务专班，探索建立城区康养服务惠企新机制，发挥质量、标准化、知识产权、认证认可的牵引作用，为企业送上全链条、一站式服务，以质量提升引领“城区康养+多业态”的高质量发展。提高知识产权服务能力，构建知识产权快速协同保护体系，为各类创新主体提供知识产权“一站式”综合服务。构建“大市场、大质量、大监管”格局，创新完善质量监管方式，坚持全过程全链条监管。〔区市场监管局牵头，各成员单位按职责分工负责〕

（十七）完善质量品牌培育发展机制

依托优势产业，加强区域公用品牌建设，推进地理标志保护申报。支持品牌培育和运营专业服务机构发展，新培育一批高水平的消费品品牌设计创意中心和广告服务机构。支持各部门和行业协会组织重大品牌活动，不断增强山西品牌丝路行、山西品牌中华行等活动的承载功能，带动提升具有地方特色企业及产品的品牌宣传和推广能力。持续加大“山西精品”公用品牌培育力度，

赋能“山西精品”工程建设。〔区市场监管局、区发改局、区工信局、区商务局等按职责分工负责〕

（十八）丰富质量人才培育体系

引进一批高层次人才，落实“人才新政 20 条”对高层次人才的保障，将质量教育纳入全民教育体系，推进质量相关专业学科建设，建立质量人才培训与实践基地，推进高素质质量管理人才培养。发挥各级工会和团组织作用，开展劳动和技能大赛、质量管理创新、质量改进提升等活动，提高员工质量意识和技能水平。强化质量管理实践的职称评审导向，引导企业质量管理人员申报质量专业技术职称。多渠道筹措资金支持质量发展培训，建立健全面向中小企业的培训体系，构建导向明确、精准科学、规范有序、竞争择优的质量人才评价标准机制。提高企业对质量工具、技术和技能的运用能力，打造重视质量、崇尚品牌、追求卓越的企业家队伍，培养知识型、技能型、创新型劳动者大军。〔区市场监管局、区教科局、区人社局、区总工会、区财政局等按职责分工负责〕

七、保障措施

（十九）加强组织领导

质量工作是“一把手”工程。各相关部门要高度重视质量提升行动工作，提高站位，要认清质量强区工作的常态化和艰巨性，以高度的责任感和紧迫感用心抓好质量工作，强化部门协同，明

确任务分工，理顺工作环节，同向发力，齐抓共管，将提高产品、工程和服务质量作为建设质量强区的重要抓手，切实将质量工作纳入重要议事日程，“一把手”负总责、亲自抓，及时研究解决工作中的重大问题，制定出台激励质量发展的新举措，提高质量发展的组织保障水平，采取切实有力措施，确保各项任务落实。

〔区质量强区领导小组办公室牵头各成员单位按职责分工负责〕

（二十）加大政策支持

积极争取上级资金。聚焦区委区政府确定的重点工作，紧抓上级政策与城区发展实际的结合点，及时获取最新政策信息和资金投向，不断完善项目筛选和储备机制，争取上级资源倾斜，最大限度挖掘政策红利。优化财政支出结构，加大资金盘活力度，用好存量增量资金，集中财力办大事，全力支持补短板、强弱项、固底板、扬优势。创新产业投融资管理机制，充分利用政府和社会资本合作的新机制，拓展民间投资空间和融资渠道，发挥好政府资金的杠杆作用。支持市场主体提升，充分释放市场活力，不断优化营商环境。〔区财政局、区市场监管局、区税务分局、区住建局、区发改局、区商务局等按职责分工负责〕

（二十一）开展督导评估

质量作为专项政府考核工作，加强质量提升行动督导工作，形成有效的工作通报、走访督促和整改落实机制势在必行。各有关部门要结合实际，认真抓好各项工作的落实，任务落实情况将

纳入质量工作考核、质量奖励、示范激励并进行监督检查。区市场监管局将会同有关部门加强督导指导，以严格考核倒逼质量强区建设工作实现新提升，确保各项任务落地见效。〔区质量强区领导小组办公室牵头各成员单位按职责分工负责〕

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，各人民团体，各新闻单位。

晋城市城区人民政府办公室

2024年8月20日印发
